



**Профессиональное образовательное учреждение
«КОЛЛЕДЖ БИЗНЕС-МЕНЕДЖМЕНТА,
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»**

Дата: 22.04.2020г.

Специальность: 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения», 38.02.01 «Экономика и бухгалтерский учет», 44.02.01 «Дошкольное образование», 44.02.02 «Преподавание в начальных классах», 38.02.06 «Финансы», 38.02.07 «Банковское дело»

Курс: 1-й

Дисциплина: Право

Преподаватель: Махмудов К.К.

Лекция

Конституционно – правовой статус субъектов РФ

Субъекты Российской Федерации – входящие в состав РФ национально-государственные (республики), национально-территориальные (автономная область и автономные округа), а также территориальные (края, области, города федерального значения) единицы (п. 1 ст. 65 Конституции РФ).

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Федеративным договором и соответственно конституцией, уставом субъекта Федерации. Статус субъекта может быть изменен по взаимному согласию с Российской Федерацией в соответствии с федеральным конституционным законом (ч. 5 ст. 66 Конституции РФ).

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации определяется следующей совокупностью признаков:

- субъекты РФ обладают собственной территорией;
- самостоятельно устанавливают собственное наименование;
- устанавливают собственную систему органов государственной власти;
- имеют собственную правовую систему;
- субъекты РФ имеют официальную символику;

- субъекты Российской Федерации являются участниками международных и внешнеэкономических связей;
- субъекты Российской Федерации равноправны;
- не обладают правом сепарации – одностороннего выхода из состава Российской Федерации.

Каждый субъект Федерации имеет свою **территорию**, которая является составной частью территории Российской Федерации и находится под особой защитой органов государственной власти Федерации. В то же время территории субъектов неприкосновенны и границы между субъектами могут быть изменены только с их взаимного согласия. Конституционно закреплены принцип единства территории Российской Федерации и принцип территориального верховенства субъектов РФ.

Принцип единства территории Российской Федерации означает, что внутри Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, сборов, иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (такие ограничения могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей). Сущность принципа **территориального верховенства субъектов РФ** заключается в том, что в рамках своих законных полномочий органы государственной власти субъектов Федерации самостоятельны в решении вопросов своего территориального устройства: установления и изменения внутренних границ, определения порядка административно-территориального деления, изменения статуса административно-территориальных единиц.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно устанавливают **собственное наименование**. Субъект Российской Федерации обладает исключительным правом на изменение собственного наименования, что подтверждено Конституционным Судом в Постановлении от 28 ноября 1995 г. № 15-П. Конституционный Суд отметил, что новое наименование субъекта Российской Федерации, подлежащее включению в ст. 65 Конституции РФ, не может затрагивать основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, интересы других субъектов Российской Федерации, Российской Федерации в целом и интересы других государств, а также предполагать изменение состава российской Федерации или конституционно-правового статуса ее субъекта. В частности, оно не должно содержать указания на иную форму правления, чем предусмотренная Конституцией РФ, затрагивать ее государственную целостность, подразумевать или

инициировать какие-либо территориальные претензии, противоречить светскому характеру государства и принципу отделения церкви от государства, ущемлять свободу совести, включать противоречащие Конституции РФ идеологические и иные общественно-политические оценки, игнорировать исторические и этнические традиции.

Новое наименование субъекта должно быть внесено в ст. 65 Конституции РФ указом Президента Российской Федерации о приведении наименования субъекта Федерации в тексте Конституции в соответствии с решением субъекта Федерации. Президент РФ не обладает правом отклонения принятых изменений и обязан обнародовать (промульгировать) их. При возникновении споров между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами, либо между субъектами Российской Федерации по поводу внесения нового наименования в ст. 65 Конституции РФ Президент РФ может использовать согласительные процедуры и другие полномочия, предусмотренные статьей 85 (часть 1) Конституции РФ.

Таким образом, **процедура внесения изменений в ст. 65 Конституции РФ** включает два этапа:

- решение субъекта Федерации об изменении собственного наименования, принятое в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;
- издание Президентом РФ указа о приведении наименования субъекта Федерации в тексте Конституции РФ в соответствии с решением субъекта Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 11 Конституции РФ, государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти. **Система органов государственной власти субъектов РФ** определяется субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77 Конституции РФ). Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (ст. 73 Конституции РФ).

Субъекты Российской Федерации имеют свою **правовую систему**, которая включает конституцию (устав) субъекта Российской Федерации, законодательство, иные нормативные акты, изданные

субъектом в пределах своих полномочий. Субъекты РФ самостоятельно разрабатывают и принимают свои конституции (уставы). В соответствии со ст. 76 Конституции РФ законы и иные акты субъектов не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Субъекты Российской Федерации имеют **собственную символику**: флаг, герб, гимн, а также столицу (республики) или административный центр (иные субъекты Федерации).

Субъекты Российской Федерации являются **участниками международных и внешнеэкономических связей** и обладают ограниченной международной право субъектностью. В пределах полномочий, предоставленных им федеральной Конституцией, федеральным законодательством и договорами, субъекты РФ обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций. По согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации они вправе открывать свои представительства за рубежом, давать разрешение на открытие на территории данного субъекта представительств субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств.

Порядок координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению международных и внешнеэкономических связей установлен Конституцией РФ (в соответствии с п. «о» ч. 1 ст. 72 которой такая координация относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов), а также Федеральным законом от 4 января 1999 г. «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». В соответствии с Законом субъекты Российской Федерации имеют право на ведение переговоров с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на заключение с ними соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Эти соглашения не могут содержать положения, противоречащие Конституции РФ, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Федерации и органами

государственной власти субъектов о разграничении предметов ведения и полномочий, а также положения, ущемляющие законные интересы другого субъекта.

Равноправие субъектов Российской Федерации, закрепленное в ст. 5 Конституции РФ означает:

- равенство субъектов РФ между собой (п. 1 ст. 5). Каждый субъект обладает конституционно-правовым статусом, включающим одинаковые элементы, названные выше;
- равенство субъектов во взаимоотношениях с федеративными органами государственной власти (п. 4 ст. 5). Все субъекты Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти обладают одинаковыми правами, ни один субъект не может иметь преимуществ по сравнению с другими субъектами;
- равенство полномочий субъектов в плане предметов совместного ведения с федеративными органами (п. 2 ст. 72). Конституция РФ закрепляет одинаковые для всех субъектов принципы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации.